



# Rijks-Intern

## Gezondheidszorg - Building the bridge as you walk on it - Gavi bestuursvergaderingen & COVAX Facility & AMC

Van : DSO  
 Verzonden op : 5 augustus 2020 12:04  
 Thema : Gezondheidszorg

### Samenvatting

Op 24-25 juni en 30 juli jl. vonden in opvolging van de succesvolle Replenishment van Gavi op 4 juni ([zie Kamerbrief](#)) virtuele bestuursvergaderingen (BV) plaats.

De nadruk van de vergadering van 24-25 juni lag op de gevolgen van COVID-19 voor het succesvol afronden van Gavi's huidige strategie en voor het operationaliseren van de nieuwe strategie "5.0" (2021-2025). Er zijn beslissingen genomen op het gebied van a) het ondersteunen van landen bij hun respons op COVID-19 (o.a. gerichte steun aan voormalige Gavi-landen om politieke wil te versterken en om het risico op verminderde dekkinggraad van routinevaccinaties te beperken), b) Gavi's rol in het ondersteunen van het gebruik van de koude keten voor COVID-19 vaccins, en c) het herziene genderbeleid gericht op het wegnemen van gender gerelateerde belemmeringen voor immunisatie

Op 30 juli werd een BV gehouden over de Covax AMC & Facility - een nieuw innovatief financieringsinstrument, dat ervoor moet zorgen dat mensen in LIC's en LMIC's toegang tot COVID-19-vaccins hebben, zodra deze beschikbaar zijn. In deze BV is besloten de AMC op te zetten, en de Facility onder het beheer van Gavi te laten vallen, alsmede dat Gavi de kosten hiervan voorschiet (ca. (10)(1c)). Op 30 september zal nog een additionele BV plaatsvinden.

### Commentaar

- Als bestuurslid van Gavi heeft NL ingestemd met de oprichting van de COVAX Facility en bepleitte een eerlijke inkoop en gelijke verdeling van vaccins.
- Echter, NL heeft ondanks hun openlijke steun voor multilaterale aanpak, nog geen besluit genomen over deelname aan COVAX Facility. NL heeft zich juist aangesloten bij een EU-alliantie die over een deal met farmaceutische bedrijven onderhandelt. Belangrijke reden is dat de COVAX Facility garantie biedt voor 20% van de bevolking voor elk aangesloten land, terwijl een advies van de gezondheidsraad stelt, dat 60% van de NLse bevolking prioritair ingeënt zou moeten worden.
- Volgens de WHO hebben tot op heden 77 zelf-financierende landen een "Expression of interest" ingediend, waaronder 8 EU-landen. Dit laat zien hoe NL, maar ook

andere EU-landen, worstelen met dilemma van nationaal beleid vs mondiale solidariteit. Eind augustus wordt het definitieve aantal landen bekend. Mede hiervan hangt af of de Facility echt een mondiaal instrument zal worden.

- Ondanks praktische en politieke bezwaren, wordt de Facility nu gezien als de enige optie voor een mondiale aanpak van een mondiaal probleem. Bij gebrek aan alternatief, worden rijke landen aangespoord hieraan deel te nemen.

Gebeurt dit niet en gaan landen bilateraal onderhandelen met farmaceutische bedrijven, dan 1) sluiten landen deals met enkele bedrijven en lopen daardoor een aanzienlijk risico dat die investering niet tot een vaccinontwikkeling leidt en ze met lege handen zitten 2) drijft dit de prijs voor vaccins op doordat 'farmaceutische bedrijven kunnen 'shoppen' 3) maakt dit de mondiale toegang tot vaccins oneerlijker met wellicht desastreuze gevolgen voor arme landen 4) leidt dit er uiteindelijk toe dat rijke landen (te) laat, duurdere vaccins betalen voor armere landen vanuit ODA budgetten.

## Bericht

In juni en juli vonden virtuele bestuursvergaderingen van Gavi plaats. Belangrijkste onderwerpen op 24-25 juni waren: de Replenishment en vervolgstappen; gevolgen van COVID-19 voor de huidige én nieuwe strategie (2021-2025); COVID-19 vaccinontwikkeling, toegang en levering; en het herziene genderbeleid. Deze vergadering werd geopend door de bestuursvoorzitter (10)(2e). Op 30 juli werd een extra BV gehouden, waarin werd ingegaan op de COVAX AMC en Facility. De bijeenkomsten verliepen voorspoedig, mede dankzij de goede voorbereiding, hoge kwaliteit van de documenten en rapportages en een goede virtuele verbinding. NL zit in een kiesgroep met NOR en ZWE, NOR is momenteel voorzitter en participeerde in de BV's.

### Replenishment

In zijn "CEO report" blikt Seth Berkley terug op de succesvolle 3<sup>e</sup> Replenishment van 4 juni, waarbij donoren US\$ (10)(1c) toezegden, ver boven het gestelde doel van US\$ (10)(1c) met (virtuele) deelname van o.a. 42 staats- en regeringsleiders. Het toonde het vertrouwen van de internationale gemeenschap in het belang van immunisatie en het werk van Gavi, dat vanwege de huidige pandemie wellicht belangrijker is dan ooit. Met dit bedrag kunnen wereldwijd (10)(2b) kinderen worden ingeënt en tot (10)(2b) levens worden gered. Door de werkwijze van GAVI wordt het geld ook gebruikt om USD (10)(2b) aan nationale cofinanciering en zelf-gefinancierde vaccinatieprogramma's te mobiliseren.

Het toegezegde bedrag voor IFFIm (het Innovative Finance Facility for Immunisation) komt uit op USD (10)(2b) (als onderdeel van de USD (10)(2b)), het dubbele van het gestelde doel. Hierdoor is IFFIm's voortbestaan als essentieel financieel instrument voor Gavi voor de komende jaren verzekerd.

Daarnaast toonden verschillende vaccinfabrikanten indrukwekkende inzet om meisjes te beschermen met humaan papillomavirus (HPV) vaccins. Hun toezeggingen zullen niet alleen betekenen dat (10)(2b) meisjes de komende vijf jaar worden beschermd tegen baarmoederhalskanker, wat (10)(2b) sterfgevallen zal voorkomen, maar ook nieuwe aanzienlijke prijsverlagingen.

### Impact Covid-19 op Gavi's werk

De kiesgroep benadrukte het belang van sterke gezondheidssystemen om pandemieën goed het hoofd te kunnen bieden evenals het continueren van routinematige immunisatieprogramma's. Zo suggereert onderzoek door de London School of Hygiene and Tropical Medicine (LSHTM) dat de gezondheidsvoordelen van het voorkomen van sterfgevallen van kinderen in Afrika door routinematige immunisatie veel groter zijn dan het extra risico op sterfgevallen door COVID-19 als gevolg van bezoeken aan vaccinatieklinieken. Verschillende kiesgroepen informeerden naar de wijze waarop het extra

ontvangen geld op de Replenishment zal worden ingezet en vroegen om een overzicht van de extra kosten die nodig zijn om Gavi's reguliere activiteiten weer op te kunnen pakken, inclusief m.b.t. de financiering van Gavi 5.0. De kiesgroep drong erop aan dat deze update ook een uitgebreider plan bevat voor risicobeperking en analyse, zowel voor de alliantie- als de strategiedoelstellingen. De grootste risico's houden verband met het niet kunnen halen van het doel van Gavi 5.0 om nog eens (10)(2b) kinderen te vaccineren, met name gericht op *zero-dose* kinderen en de meest achtergestelde populaties.

In reactie op de vragen gaf het secretariaat aan dat een aanzienlijk deel van de additionele fondsen nodig zal zijn voor het uitvoeren van Gavi's *equity* agenda - wat een grotere uitdaging is geworden door de huidige wijdverbreide verstoring van immunisatiediensten, door een verhoogd risico op terugval in de dekkinggraad in landen en een toegenomen aantal niet of onvoldoende geïmmuniseerde kinderen - en om landen te helpen herstellen van COVID-19.

Zowel het secretariaat als het bestuur maken zich zorgen over de toenemende uitingen van anti-vaxxers. Ondanks dat er nog geen vaccin is, laten anti-vaxxers al duidelijk van zich horen. Een alliantie-brede discussie is gaande over hoe hier het beste mee om te gaan. Tegelijkertijd is Gavi een belangrijk partnerschap met Facebook gestart om het sentiment rond vaccins, COVID-19 en routine-immunisatie beter te begrijpen.

#### COVAX AMC & COVAX Facility

Onder de Access to COVID-19 Tools Accelerator (ACT-A), leidt Gavi samen met de Coalition for Epidemic Preparedness Innovations (CEPI) en de WHO de "Vaccine Pillar". Gavi coördineert inkoop en levering, CEPI onderzoek, ontwikkeling en productie, en de WHO coördineert beleid en allocatie. Onder deze Vaccine Pillar, heeft Gavi samen met partners de COVID-19 Vaccines Global Access (COVAX) Facility opgericht: een wereldwijd mechanisme voor risicodeling en inkoop om de wereldwijde vraag en middelen te bundelen en zo de toegang tot COVID-19 vaccins te verzekeren. Een "call for interest" is uitgestuurd naar zelf-financierende landen. Tot nu hebben 77 landen hun belangstelling in de Facility kenbaar gemaakt. Eind augustus wordt het definitieve aantal bekend.

Binnen de COVAX-faciliteit vormt de Gavi COVAX Advance Market Commitment (AMC) een eerste "bouwsteen". Het zal worden gebruikt om de toegang tot vaccins voor LIC's en LMIC's te garanderen door middel van ODA-financiering. Het AMC zal voortbouwen op vergelijkbare Gavi-mechanismen en worden aangevuld met innovatieve financiële bouwstenen. Voor het opstarten van de COVAX AMC is een startbedrag van US\$ (10)(2b) nodig, waarvan op 4 juni ongeveer US\$ (10)(2b) werd toegezegd; NL doneerde € (10)(2b). Gavi en partners kregen veel lof voor de hoeveelheid werk die in zo'n korte tijd is verzet. Tegelijkertijd werden er veel vervolgvragen gesteld. Hierop werd besloten een extra bestuursvergadering in te lassen op 30 juli.

Tijdens deze extra BV waren er veel vragen over de COVAX AMC en Facility, bijvoorbeeld over de werklust voor het Gavi secretariaat; de mechanismen om onderscheid tussen Gavi's kernfinanciering en COVAX-specifieke financiering; over de wijze waarop overeenkomsten met fabrikanten zullen worden gesloten met het oog op prijsafspraken, kwantiteit en kwaliteit van vaccins en hoe voorkomen gaat worden dat zelf-financierende landen zich meer vaccins zullen toe-eigenen dan de uit AMC gefinancierde landen (LICs/LMICs).

De behoefte aan transparantie wordt door het Secretariaat volledig onderkend. Zij bevestigde dat de toegang tot vaccins gelijk zal zijn voor zelf financierende en ODA-landen en alle landen krijgen tegelijkertijd doses. In eerste instantie krijgen alle landen genoeg om 3% van de bevolking te vaccineren, waarmee in ieder geval zorgwerkers beschermd zouden moeten worden. In een tweede fase krijgen alle landen aanvulling tot 20% van de bevolking, om zo de andere risicogroepen in te enten. COVAX Facility-gerelateerde activiteiten, evenals het vergroten van de capaciteit van de koelketen, zullen gefinancierd worden door COVID-specifieke toezeggingen en los staan van Gavi's reguliere budgetten. Het betreft inderdaad een tijdelijke verbreding van Gavi's mandaat, maar de noodzaak van een wereldwijd gecoördineerde aanpak om de toegang tot vaccins voor alle landen te

verzekeren maakt het tot Gavi's mandaat; "Wereldwijde solidariteit is onze beste kans en COVAX is precies dat," aldus Gavi.

In september wordt nog een bestuursvergadering georganiseerd over vraagstukken rond de levering van vaccins.

#### Genderbeleid Gavi

Op 24-25 juni stond het nieuwe genderbeleid van Gavi op de vergadering. Voor de visie 'leaving no one behind with immunisation' is een genderfocus van cruciaal belang. Daarom is dit in het nieuwe beleid tot principe verheven en wordt gender geïntegreerd in het bredere *equity* doel om gezondheidssystemen te versterken om de rechtvaardigheid bij immunisatie te vergroten.

Het herziene beleid is ambitieuzer en omvat transformatieinterventies, ondersteund door een ToC waarin de nadruk ligt op begrip, leren en samenwerking. Vanuit het bestuur is brede steun voor het herziene beleid. Verscheidene bestuursleden prezen de uitstekende samenwerking tussen alliantiepartners bij het herzien van dit beleid en benadrukten het belang van het vertalen van het beleid tussen PEF-partners en het integreren op nationaal niveau, "een beleid is maar zo goed als de uitvoering ervan".

#### Berichtgegevens

Aan : DMM; DSH; DGIS; PLV-DGIS; R; RS; GEV; NYV; DDE; DSO; BUJ; AST; TEH; DOH; JBA; KAB; PRI; NIC; HCM; WEN; BEL; NDE; STD; CAR; ATH; SOF; PRM; PEK; STO; BRA; BUE; HAV; VAL; MAN; STG; BAN; DHA; TBI; PRA; BKR; MEX; BOG; JAK; SKO; POR; TOK; LIM; HAN; BDP; OSL; SIN; COL; ALM; SEO; BTL; LJU; STR; TIR; KIE; DUB; LUX; BRU; ROM; MOS; BLN; BRE; ZAG; BRN; RAM; TAI; NAI; BAM; COT; RIY; AMM; RAB; TEL; ALG; ABU; SAA; SAR; SJO; ROF; VAN; KAI; WEL; WEV; WAR; VAT; WEC; ACC; BEI; KHA; TUN; DAR; HAR; DAK; LIS; KOP; PAO; MAD; TRI; PRE; LUA; MAP; MUS; PAU; PAR; LON; RIG; KSS; OTT; KIG; CAN; HEL; KLL; KWE; WAS; ADD; BEN; ISL; OPCW; KAM; ANK; BRE-PSC; PAN; BAK; VIL; TAL; YAN; LAG; BAG; ABI; ABJ; MSK; CSO; NDJ; OUA; NIA; (10)(2e)

(10)(2e)

(10)(2e)

(10)(2e)

Opsteller : (10)(2e) 0 (10)(2e)  
 Kenmerk : MINBUZA-2020.541470  
 Type : Beleids  
 Prioriteit : Routine  
 Rubricering : Rijks-Intern  
 Categorie : Verslag/Info

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministerie van Buitenlandse Zaken